

Les politiques de développement durable dans les collectivités : Agenda 21



Exposé
Management des
organisations
publiques
23 juin 2014



Master 1
Science du Management
« Gestion des Ressources
Humaines »



Groupe :
Mélodie BASLEY
Marie DE MARTRIN
Mathilde LAQUECHE



Sommaire



- 🌿 Présentation de l'Agenda 21
- 🌿 Enjeux de la démarche
- 🌿 Cadre institutionnel
- 🌿 Acteurs impliqués
- 🌿 Mise en place du label
- 🌿 Bilan 20 ans après Rio

Qu'est-ce qu'un agenda 21 ?



1992

Sommet de la Terre (178 pays)
Signature de la Déclaration de Rio

→ Création d' «agendas 21 » pour les collectivités territoriales
Au sens large: actions en faveur du développement durable.

Modes
de vie



Niveaux
de vie

Milieux
de vie

Qu'est-ce qu'un agenda 21 ?



Agenda 21

Programme détaillé 21^{ème} siècle

« Collectivités territoriales » : régions, départements, intercommunes, communes

Exemples:

- *Etat* → mise en place d'une politique d'achats favorisant les éco-produits
- *Local* → former les enseignants des écoles primaires d'un département au développement durable.

Une réponse à 5 enjeux précis



1. La lutte contre le réchauffement climatique

- 🌿 France: **11 millions** de polluants émis par an (50 gaz différents)
- 🌿 Augmentation des gaz à effet de serre = **+0,74°** en un siècle
- 🌿 Moyenne des prévisions pour 2100 : **+3°**



Exemples d'actions:

- *Maîtrise des consommations et de la demande d'énergie*
- *Promotion des énergies renouvelables*
- *Priorité à certains modes de transports*

Une réponse à 5 enjeux précis



2. La préservation de la biodiversité, des milieux et ressources

🌿 Patrimoine génétique planétaire

(organismes vivants, eau, air, etc...)

→ Ce qui nous permet de vivre

🌿 Déséquilibres entre prélèvements et ressources (enjeux économiques et sociaux)



3. La cohésion sociale et la solidarité entre territoires

🌿 Compétition → Montée des inégalités entre territoires (accès à la santé, au logement, au travail, etc...)

🌿 Recherche d'une équité et d'un meilleur partage



Une réponse à 5 enjeux précis

4. L'épanouissement de tous les êtres humains

- ❧ Réponse aux besoins essentiels
- ❧ De la culture et des échanges



5. La production et la consommation responsables

- ❧ Activités industrielles → néfastes
- ❧ Danger pour la santé des hommes



Premières données chiffrées



2013 : Bilan du Ministère du Développement durable

1017 agendas 21 en France

2/3 initiés par des communes

Répartition déséquilibrée entre les régions

Difficile de chiffrer le budget nécessaire à un agenda 21

Des **aides financières** existent

Généralement: financement: 60% par la collectivité
40% par les aides

Quelles ont été les évolutions de l'Agenda 21?



Au niveau international : du penser global à l'agir local

- **1991** : prémices de l'Agenda 21 et naissance du terme : lancement d'une 1^{ère} campagne associant 21 villes pilotes (*dont 14 européennes*)
- **1992** : formalisation du projet lors du Sommet de la Terre de Rio, « [...] qui avait la qualité rare d'être porteur d'un enthousiasme fondateur. » (*Gilles Berhault, Président du Comité 21*)
- **2004** : adoption par les Cités et Gouvernements des Locaux Unis (CGLU) de l'Agenda 21 de la culture comme document de référence de ses programmes en culture

Quelles ont été les évolutions de l'Agenda 21?



Au niveau européen : une richesse d'initiatives

- **1993** : Campagne européenne des villes durables qui débouche sur la « **Charte d'Aalborg** » 
- **1996**: Plan d'action de Lisbonne : « **De la charte à la pratique** » 
- **2004** : 4e Conférence européenne sur les villes durables (Aalborg +10) où sont adoptés « **les Engagements d'Aalborg** » 
- **2007** : adoption à Leipzig d'une charte sur « **la ville européenne durable** » 

Quelles ont été les évolutions de l'Agenda 21?



Au niveau local (France) : un cadre étatique incitatif

- **1997** : prémices de l'Agenda 21 en France et lancement d'un appel à projets autour des outils et démarches relatifs à la construction d'un Agenda 21 en milieu urbain
- **2003** : 1ère stratégie nationale de développement durable 2003-2008
 - *Objectif : 500 Agendas 21 d'ici 2008*
- **2006** : formalisation du dispositif par la création d'un cadre de référence pour projets territoriaux de développement durable et Agendas 21 locaux
- **2009** : 2^{nde} stratégie nationale de développement durable 2009-2013
 - *Objectif : 1000 Agendas 21 d'ici 2013*

Quels sont les acteurs impliqués ?

Niveau mondial



Niveau européen



EUROPEAN
COMMISSION

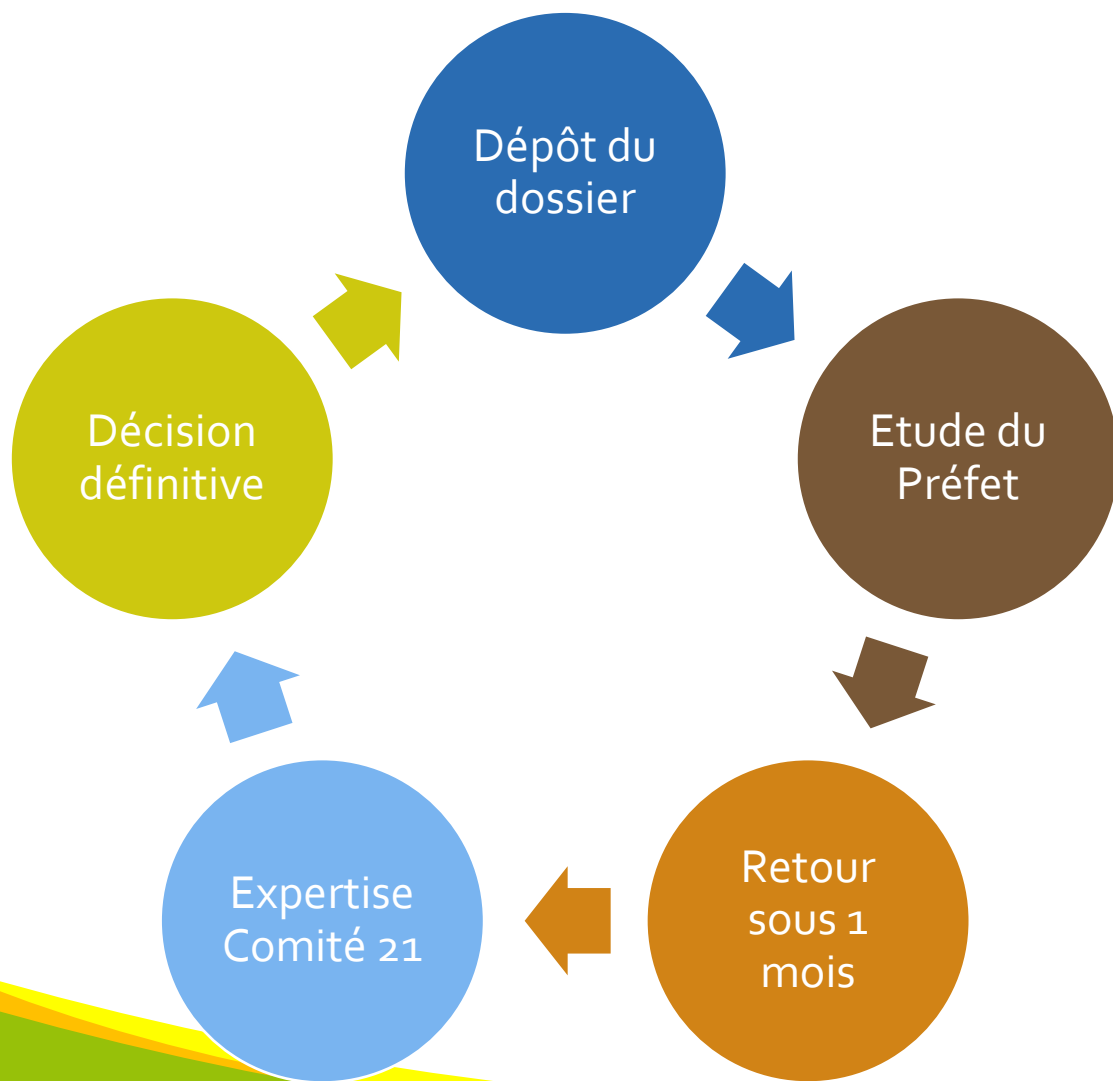


Niveau local





Le processus de reconnaissance



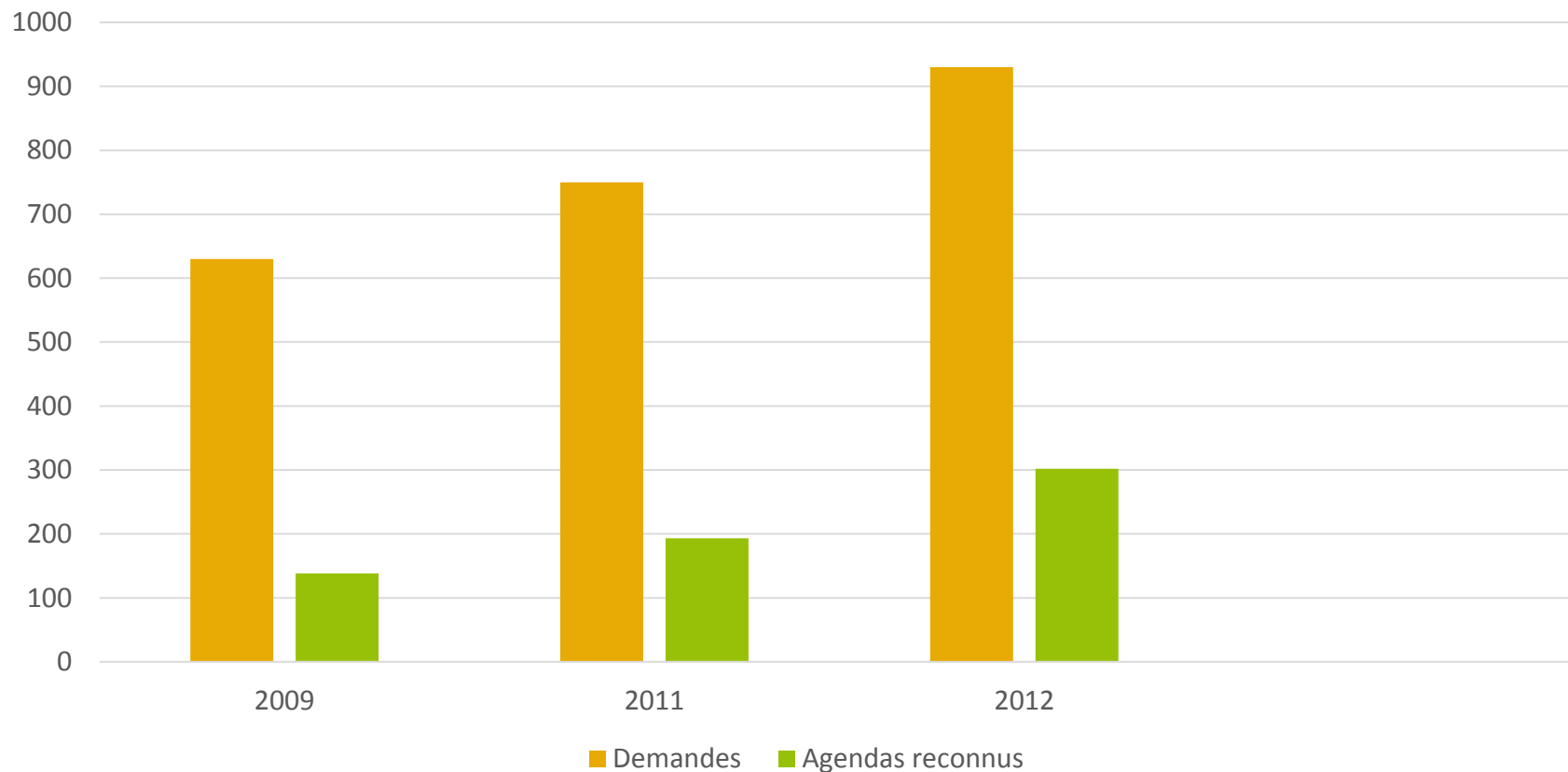
Label « Agenda 21 local »

- 🌿 Gage de qualité
- 🌿 3 ans de reconnaissance
- 🌿 Conditions d'admission
- 🌿 Cdt prolongation de 2 ans
- 🌿 Rapport obligatoire

Evolution des reconnaissances



Evolution du nombre d' Agendas 21 locaux



Bilan des Agendas 21 : Rio+20



Méthodes de travail

- Changement dans les modes de fonctionnement
- Approche en mode projet
- Prise en compte transversale des acteurs

Acteurs

- Partage des pratiques
- Meilleure cohérence des actions
- Economies d'échelle

Citoyenneté

- Démarche démocratique
- Implication des citoyens
- Amélioration cohésion sociale



Gouvernance

- Manque de programmes interterritoriaux
- Vision à court terme des enjeux
- Peu d'amélioration continue

Implication

- Recours aux prestataires
- Pas de budget dédié
- Une démarche peu intégrée aux autres politiques



Réné Tronché Président de l'Association ADD21



(indisponible)

Nos sources



-  **Site du Ministère de l'Ecologie, du DD et de l'Energie** – Organisation au niveau central
<http://www.developpement-durable.gouv.fr/L-organisation-au-niveau-central,22839.html>
-  **Les bonnes pratiques à mutualiser en vue de Rio +20** – Cahier d'acteur
http://www.developpement-durable.gouv.fr/IMG/pdf/Cahier_d_acteur_sur_les_Agendas_21_locaux-2.pdf
-  **Agenda 21 et actions internationales des collectivités : quelles articulations ?** - ADF
<http://www.afd.fr/webdav/shared/PUBLICATIONS/THEMATIQUES/savoirscommuns/10-Savoirs-communs.pdf>
-  **Les agendas 21 locaux : quels apports sous quelles latitudes ?** – Développement durable & territoires
<http://developpementdurable.revues.org/532>
-  **Comité 21** - Programme d'activité 2014
<http://www.comite21.org/docs/contenu-comite-21/2014/programme-d-activites-2014-vf.pdf>
-  **Site officiel des Agendas 21 de France**
<http://www.agenda21france.org/agenda-21-de-territoire/pour-agir/demarche.html>
-  **DRIEE Ile-de-France** – Présentation des Agendas 21
<http://www.driee.ile-de-france.developpement-durable.gouv.fr/presentation-a835.html>